

# Programme d'Etudes Préalable au Programme d'Actions de Prévention des Inondations Garonne amont

PEP-PAPI Garonne Amont

29 juin 2022

Présentation générale



<https://sm-garonne-amont.fr>

Hôtel de Lassus - 6 rue du Barry - 31210 MONTRÉJEAU

Tel: 05 62 00 79 38

[contact@sm-garonne-amont.fr](mailto:contact@sm-garonne-amont.fr)

## Partenaires financiers





**Création: 1<sup>er</sup> septembre 2019 par transfert de la compétence GEMAPI des EPCI membres**

### **CHIFFRES CLES DU SMGA**

**173 COMMUNES**

**4 EPCI MEMBRES**

**87 652 HABITANTS**

**1400 km<sup>2</sup> de territoire**

**Région Occitanie  
Départements  
de la Haute-Garonne  
des Hautes-Pyrénées**

## **4 Communautés de Communes membres**

-  Communauté de Communes Pyrénées Haut-Garonnaises
-  Communauté de Communes Cœur et Coteaux du Comminges
-  Communauté de Communes Cagire Garonne Salat
-  Communauté de Communes Neste Barousse



# Territoire

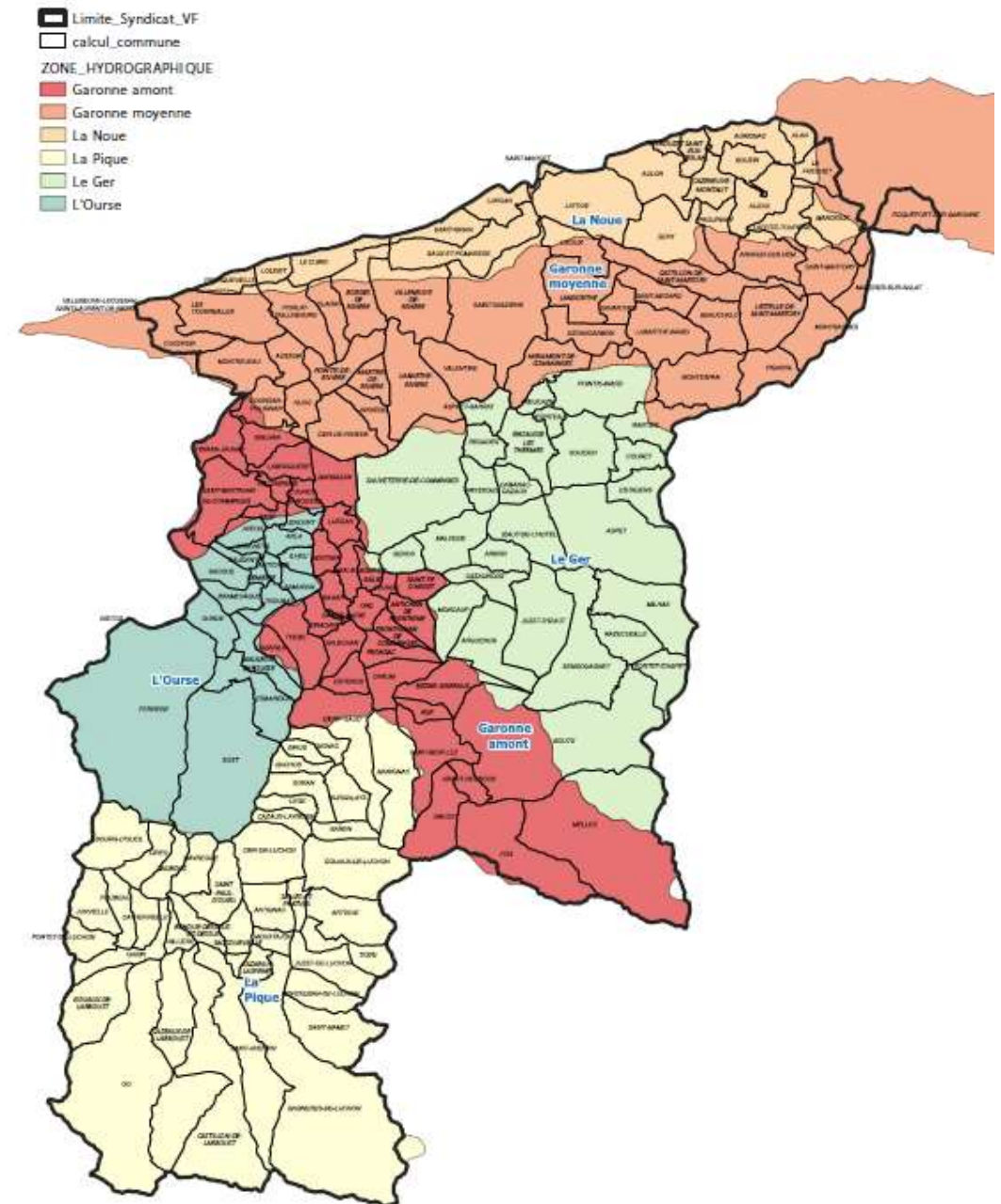
Garonne est domaniale (DPF), les autres cours d'eaux non domaniaux

Le périmètre s'étend de la Garonne amont du Plan d'Arem à Saint-Martory et englobe aussi les affluents suivants : la Pique, l'Ourse, le Ger et la Noue. 2 affluents hors zone d'étude (Neste, Garonne Espagnole)

Différents types de cours d'eau : torrents, rivières torrentielles, rivière de piémont, ruisseaux ...

Une géographie variée (montagne, piémont, plaine)

Différents enjeux (agricole, touristique, économique, ressource en eau, qualité et quantité, ...).

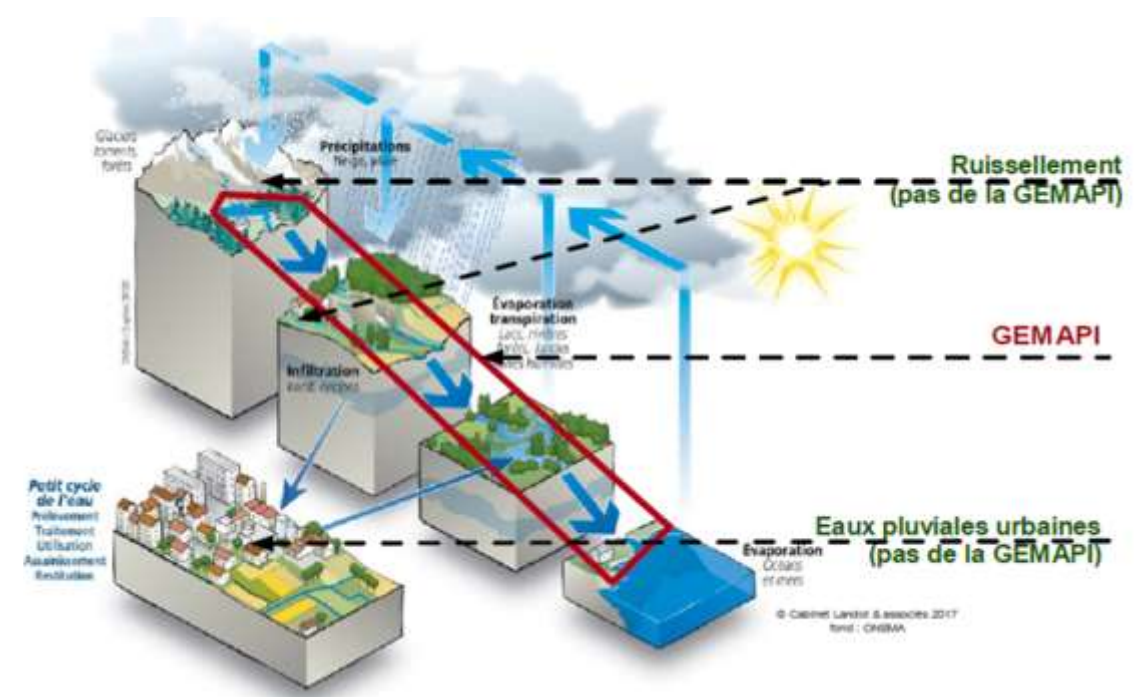
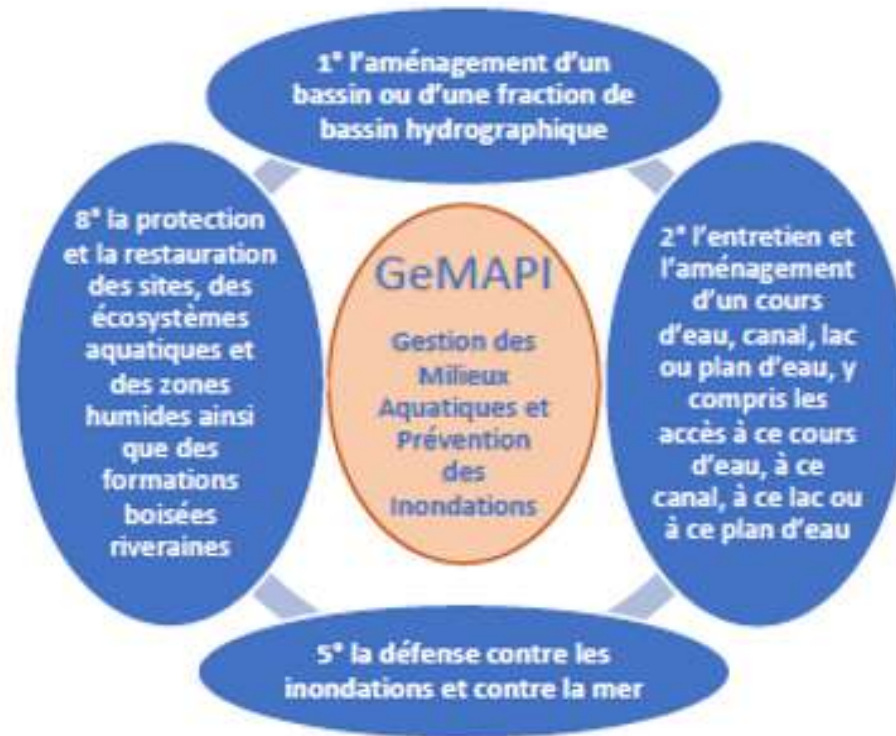




# La GEMAPI



Article L211-7 du Code de l'Environnement



compétences hors GEMAPI de l'article L211-7 :

- 3° L'approvisionnement en eau
- 4° La maîtrise des eaux pluviales et de ruissellement ou la lutte contre l'érosion des sols
- 6° La lutte contre la pollution
- 7° La protection et la conservation des eaux superficielles et souterraines
- 9° Les aménagements hydrauliques concourant à la sécurité civile
- 10° L'exploitation, l'entretien et l'aménagement d'ouvrages hydrauliques existants
- 11° La mise en place et l'exploitation de dispositifs de surveillance de la ressource en eau et des milieux aquatiques
- 12° L'animation et la concertation dans le domaine de la gestion et de la protection de la ressource en eau et des milieux aquatiques dans un sous-bassin ou un groupement de sous-bassins, ou dans un système aquifère, correspondant à une unité hydrographique

# Les missions

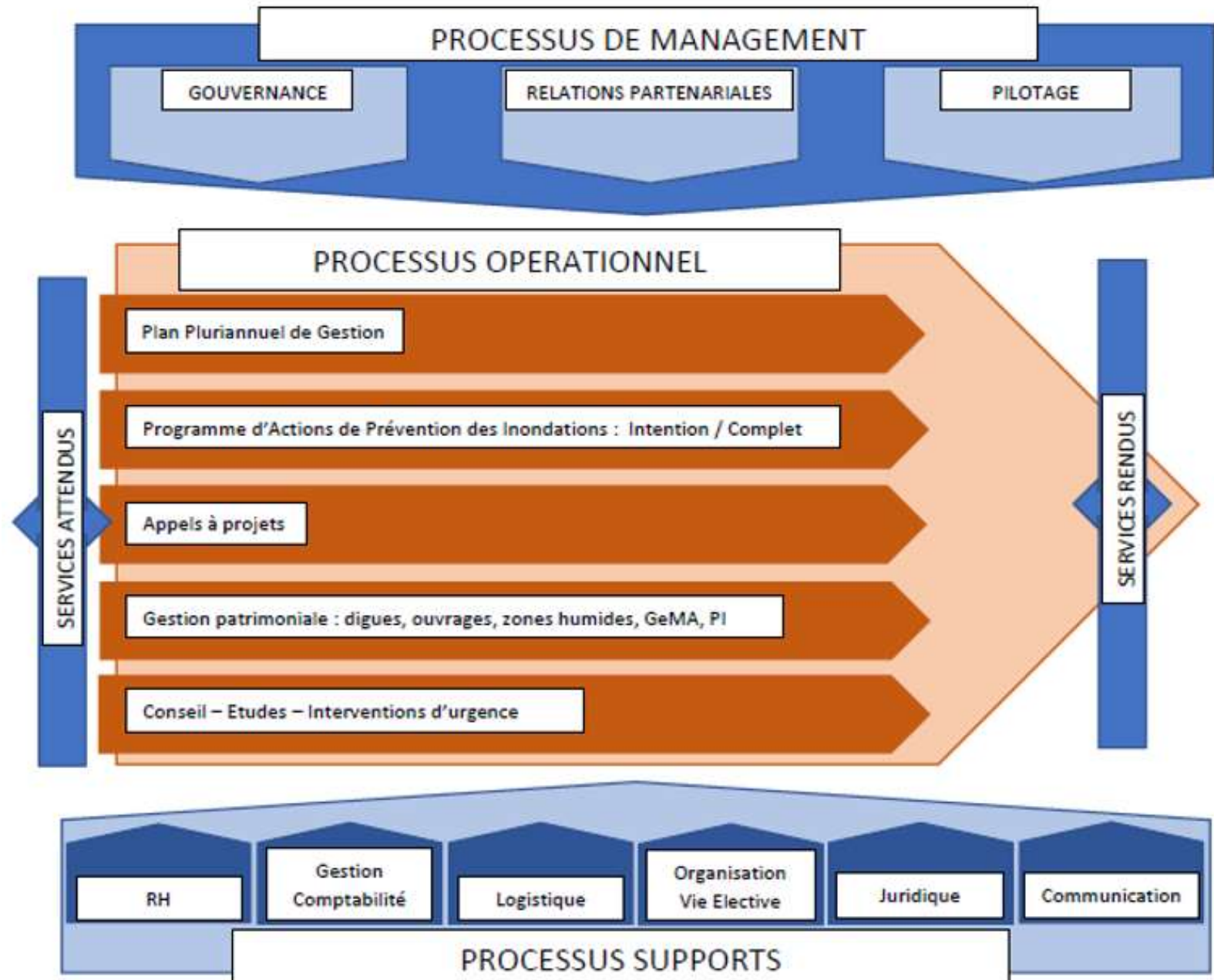
Des interventions très encadrées:

- Outils de gestion: PPG, PAPI, ...
- Relevant expressément de GEMA et/ou PI, zone humide
- Sous DIG permettant l'usage de fonds publics
- En urgence ou en cas de carence
- Sur ses propres ouvrages en gestion, après transfert et convention: digues et ouvrages hydrauliques seuls de droit.

Une nécessaire réflexion sur le périmètre d'intervention :

- Quid des ouvrages « torrentiels » ?
- + d'ouvrages gérés à terme ?

L'arbitrage des interventions du Syndicat au titre de la GEMAPI revient aux élus du SMGA



# Le SMGA et son budget GEMAPI en synthèse



Budget GEMAPI	
Missions	<b><u>La compétence GEMAPI et sa traduction opérationnelle</u></b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Plan Pluriannuel de Gestion (PPG)</li> <li>Conseil, études, interventions d'urgence</li> <li>Programme d'Actions de Prévention des Inondations (PAPI)</li> <li>Appels à Projets</li> <li>Gestion Patrimoniale : digues, ouvrages, zones humides, sur les volets GEMA et/ou PI</li> <li>Gestion de la brigade verte : Atelier chantier d'insertion</li> </ul>
Effectifs au 01/01/21	<b>3 agents dont 3 permanents</b> 3 ETP <b>6 agents en insertion (CDDI)</b> 4.5 ETP Encadrement brigade verte par prestataires en complément
Effectifs au 17/01/22	<b>5 agents dont 4 permanents (1 apprenti)</b> 5 ETP <b>3 agents en insertion (CDDI) / cible 6.5 agents – 4.8 ETP</b> 2.2 ETP Encadrement brigade verte par prestataires en complément
Budget prévisionnel Fonctionnement 2020	<b>515 000 €</b> <i>Réalisé avec un Excédent à reporter sur 2021 de 179 610,63 €</i>
Budget prévisionnel Investissement 2020	<b>180 000 €</b> <i>Réalisé avec un Excédent à reporter sur 2021 de 34 712,54 €</i>
Budget prévisionnel Fonctionnement 2021	<b>889 560,63 €</b> <i>Réalisé avec un Excédent à reporter sur 2022 de 162 638,78 €</i>
Budget prévisionnel Investissement 2021	<b>576 429,54 €</b> <i>Réalisé avec un Déficit à reporter sur 2022 de - 241 184,34 €</i>
Propositions Fonctionnement 2022	<b>701 389,00 €</b>
Propositions Investissement 2022	<b>626 725,86€</b>

# L' Exercice de la GEMAPI

Mise en place d'une gestion opérationnelle globale et efficace sur les volets GEstion des Milieux Aquatiques et Prévention des Inondations

- outil dédié GEMA : le « PPG » Plan Pluri-annuel de Gestion, sous DIG (restauration, entretien, replantation d'arbres en berges, coupe de plantes invasives, etc.)
- volet PI: le « PAPI » Programme d'Actions de Préventions des Inondations

Sur un territoire varié et diversifié, il faudra intégrer les potentialités et les contraintes réglementaires.

!!! La phase de structuration nécessitera néanmoins un délai pour pouvoir mettre en place l'intégralité de la gamme des actions possibles par le Syndicat, imposant de gérer la phase transitoire au quotidien.

**L'ensemble de la démarche vise à la mise en place d'un Programme d'aménagement permettant à terme un fonctionnement le plus autonome possible des cours d'eau, c'est-à-dire avec un minimum d'intervention humaine**



## Pôle administratif

comptabilité, ressources humaines, juridique, communication, accueil et secrétariat.

## Pôle technique :

- Gestion des Milieux Aquatiques pour les actions d'entretien, de préservation et de restauration des milieux.
- Prévention des Inondations pour le PAPI d'intention

## La Brigade Verte

Atelier et Chantier d'insertion dirigé au quotidien par des prestataires, avec un agent référent technicien rivière (Jardins du Comminges) et un conseiller en insertion (Afidel).

## Recherche de polyvalence et de recouvrement entre les agents permanents



<b>Président</b> Alain FRECHOU	<b>Vice-présidents</b> Claude CAU David GARDELLE Yoan RUMEAU	<b>12 délégués</b> 12 suppléants
-----------------------------------	---	-------------------------------------

**Direction et GEMAPI**  
Régis MARTINET

Pôle administratif

Pôle Technique

**Responsable Administrative**  
Nathalie ADER

**Chargée de Mission**  
Ségolène DUCHÊNE

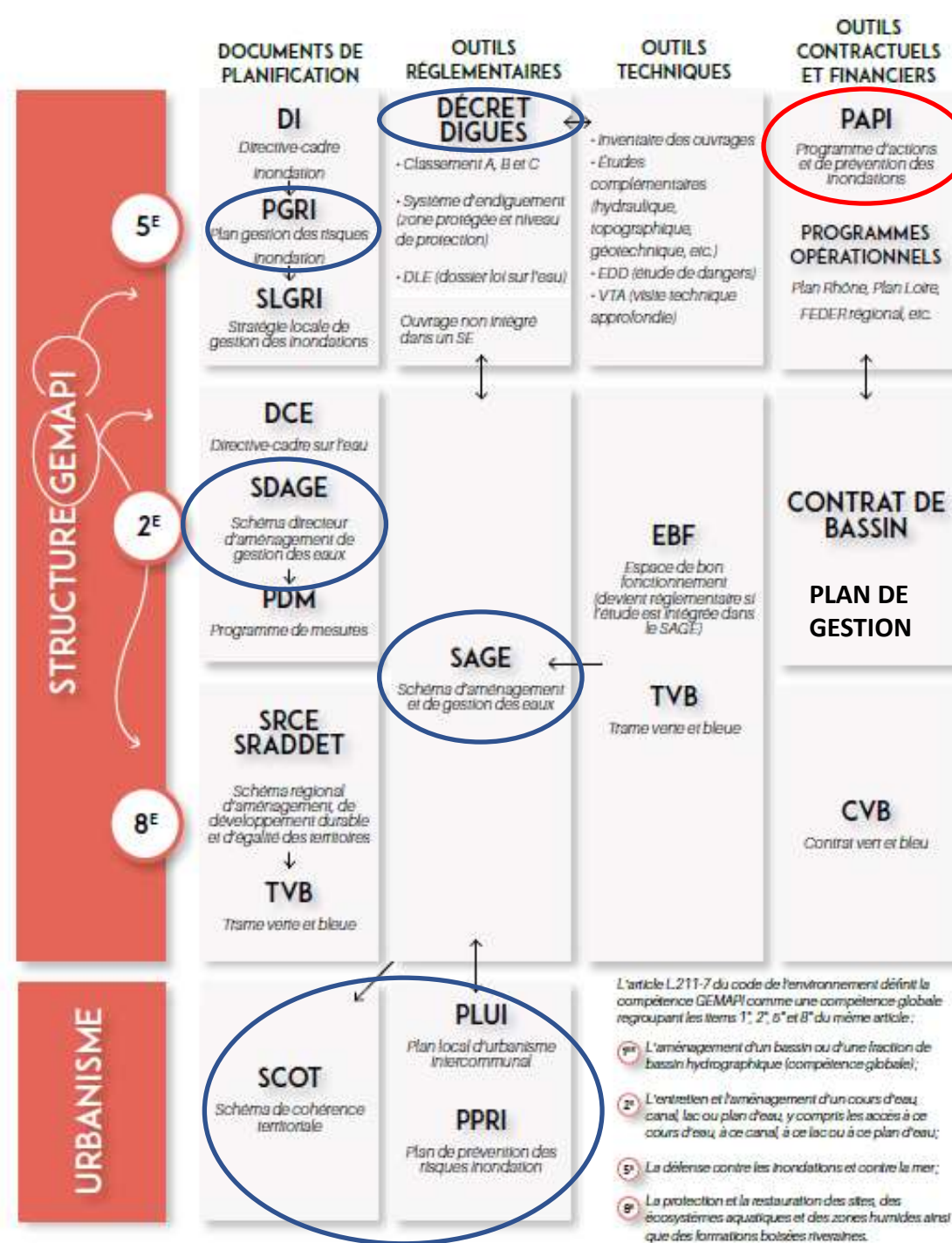
**Technicienne Rivière**  
Laëtitia GONI-LIZOAIN

**Brigade Verte**  
Atelier d'insertion  
4 à 8 agents  
CDDI



# De la réglementation à la technique:

une mise en œuvre soumise à une logique de contrats pour les financements via des Programmes d'Actions



# La démarche PEP - PAPI Garonne Amont et son socle l'étude globale (EGIS Eau)

## Une suite logique :

- Compétence GeMAPI, transférée au SMGA au 1<sup>er</sup> sept. 2020, lors de sa création
- Un territoire cohérent : le bassin versant Garonne Amont
- Une démarche coordonnée avec l'étude globale visant à la mise en place d'un Plan Pluriannuel de Gestion (PPG)
- Le bon moment : SAGE Garonne approuvé en juillet 2020, synergie avec le Projet de territoire Garon'Amont et la démarche STéPRIM, la révision du SDAGE et PGRI, Plan Garonne, démarches SMGALT, PAPI des Nestes
- Des échéances réglementaires « Dignes » contraignantes



Pré-cadrage 10 juin 2021



Partenaires financiers



# Un PAPI ?

« *Programme d'Actions de Prévention des Inondations* »

## ► Outils de contractualisation entre l'État et les collectivités locales :

- donne le **cadre d'une gestion globale** des inondations pour réduire les conséquences dommageables des inondations sur la santé humaine, les biens, les activités économiques et l'environnement
- permet aux collectivités de **structurer leurs démarches de prévention à l'échelle d'un bassin de risque homogène** au regard de l'aléa et des enjeux
- permet aux collectivités de **bénéficier du soutien financier de l'État**
- le label PAPI ne vaut pas autorisation pour les procédures relatives aux actions du PAPI

## ► Un cahier des charges « PAPI 3 - 2021 » revu :

- pas de « révolution » sur le fond des attendus d'un PAPI mais une logique d'amélioration continue
- accélérer l'élaboration et la mise en œuvre des PAPI

<https://www.ecologie.gouv.fr/prevention-des-inondations>





Pré-cadrage 10 juin 2021



Partenaires financiers



## Objectifs du dispositif PAPI :

- favoriser l'émergence de programmes d'actions **traitant de façon équilibrée et cohérente tous les axes de la gestion des risques d'inondation**
- reposant sur une **stratégie** de prévention des inondations partagée par l'ensemble des acteurs d'un territoire
- établie à partir d'un **diagnostic approfondi** du risque



Le porteur de projet doit s'efforcer de mobiliser l'ensemble des axes.

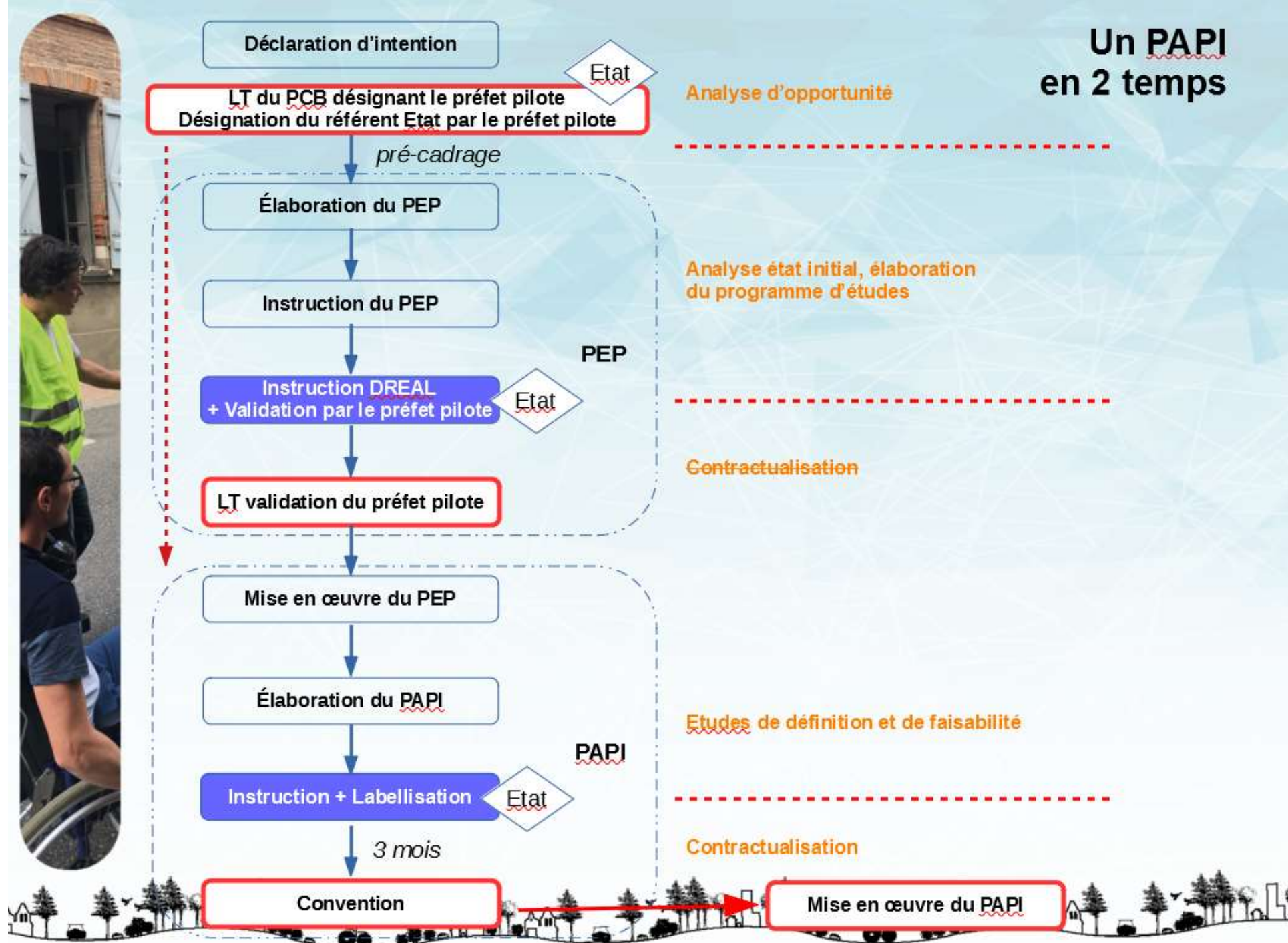




Pré-cadrage 10 juin 2021



Partenaires financiers



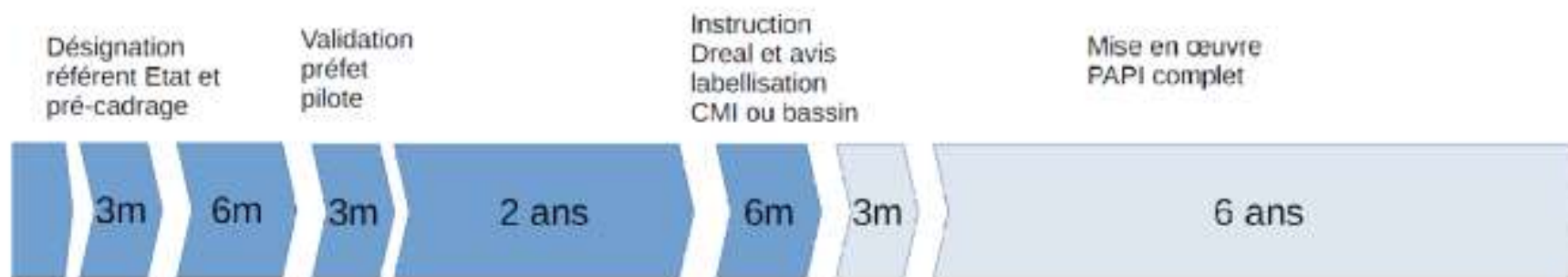
Pré-cadrage 10 juin 2021



# Une procédure « PAPI » réactualisée

un cahier des charges revu, des procédures simplifiées, améliorées,  
un appui financier de l'Etat élargi à la phase d'élaboration du PEP-PAPI

## CC PAPI 3 2021



Déclaration d'intention  
Élaboration dossier Programme d'études préalables au PAPI  
Mise en œuvre programme d'études préalables au PAPI et préparation dossier PAPI  
Signature convention

Soutien financier animation 4 ans + 1 an possible sur justification

Soutien financier animation 6 ans + 1 an possible sur justification

## Partenaires financiers





Pré-cadrage 10 juin 2021



Partenaires financiers



# Focus : le Programme d'études préalables

Étape indispensable au bon déroulement de la démarche PAPI

## Objectifs :

- réaliser les études nécessaires pour établir un diagnostic approfondi
- définir la stratégie et le programme d'actions du PAPI

## Évolutions de la première phase de la démarche PAPI : le PEP

- terminologie « PAPI d'intention » -> « Programme d'études préalables au PAPI » (PEP)
- suppression de la labellisation : LT validation par le préfet pilote
- suppression de la validation financière par la DGPR
- suppression de la convention

## Mise en œuvre :

- permet la constitution du dossier de PAPI
- une animation continue entre le PEP et le PAPI
- durée : 4 ans depuis la déclaration d'intention (+1 an dérogatoire)
- possible modification du PEP

**Validation par le préfet pilote** sur la base du rapport d'instruction de la DREAL. Ouvre la possibilité de demander des subventions FPRNM (pas de convention)







## Partenaires financiers



## Focus : le PEP

### Contenu :

- ▶ des actions sur les axes 1 à 5 et/ou des études sur les axes 1 à 7 (actions de sensibilisation, pose de repères de crues, diagnostic de vulnérabilité, ...)
- ▶ pas de travaux d'aménagements ou sur ouvrages existants
- ▶ de manière dérogatoire, **certaines travaux peuvent être prévus** :
  - pose de repères de crues, de sondes piézométriques ou d'équipements de surveillance et d'alerte
  - réalisation de travaux de réduction de la vulnérabilité sous conditions :
    - sur des secteurs prioritaires d'intervention préalablement identifiés par un diagnostic de vulnérabilité
    - aucun projet de protection collective de prévu sur les secteurs identifiés





Pré-cadrage 10 juin 2021



## Partenaires financiers



# Conditions de réussite du PAPI

- ▶ L'**implication** indispensable de **tous les élus** concernés sur le territoire
- ▶ L'assurance d'une bonne **maturité de la gouvernance** et de l'organisation en matière de compétence GEMAPI
- ▶ La **cohérence** hydrographique du territoire
- ▶ Un **diagnostic** approfondi
- ▶ La recherche des **financements** le plus en amont possible
- ▶ La nécessaire **concertation** des acteurs impactés et du public tout au long de la démarche PAPI : un esprit de co-construction
- ▶ La **cohérence avec les autres politiques publiques**, notamment les politiques d'aménagement du territoire et d'urbanisme
- ▶ L'adaptation **des moyens** humains, techniques et financiers du porteur à l'ambition du projet
- ▶ La **proportionnalité du programme** aux enjeux et aux impacts des actions
- ▶ La **maîtrise foncière** et l'anticipation des DUP
- ▶ La **traçabilité des choix** (AMC, analyse environnementale,...), essentielle à l'acceptabilité des actions





Pré-cadrage 10 juin 2021



Partenaires financiers



# Focus : concertation et consultation du public

Cahier des charges  
PAPI 3 2021

## Objectifs :

- ▶ permettre la participation effective des parties prenantes et du public à l'élaboration du projet (population, collectivités, acteurs économiques dont acteurs agricoles, associations, ...)
- ▶ aboutir à un projet partagé
- ▶ faciliter la mise en œuvre et la portée du PAPI
- ▶ A démarrer **dès le lancement de la démarche PAPI**
- ▶ Une **animation continue entre la mise en œuvre du PEP et le PAPI** afin de maintenir une dynamique sur le territoire en matière de prévention des inondations
- ▶ Modalités de la consultation du public (réunion publique, consultation internet, etc.) laissées à l'appréciation du porteur de projet
- ▶ Une **attention particulière sur les actions des axes 6** (ralentissement des écoulements) **et 7** (ouvrages de protection)
- ▶ Recours aux instances de concertation recommandé (ex. CLE SAGE)







Syndicat Mixte  
Garonne Amont  
EMAPI

Directive n° 2007/60/CE du  
23 octobre 2007 relative à  
l'évaluation et à la gestion  
des risques d'inondation  
Code de l'environnement :  
notamment les art. L. 561-1-L.  
561-4 (Mesures de sauvegarde  
des populations menacées par  
certains risques naturels majeurs)

# Cahier des Charges PAPI et instructions

## Des guides



# Une démarche PAPI Garonne Amont pour:

- Répondre à des besoins constatés : impacts territoriaux, échéances réglementaires, mise en œuvre opérationnelle de la compétence GeMAPI sur le volet PI
- Réduire la vulnérabilité des territoires et développer leur résilience
- Apporter un soutien financier et un appui technique aux maitres d'ouvrages dans la mise en œuvre de mesures de prévention et de réduction des risques
- S'inscrire dans une continuité d'actions entre PGRI, plan Garonne, SDAGE, SAGE, PTGA, StéPRIM, SCOT, PLUI par la mise en place d'un PPG & PEP - PAPI
- Un PEP pour élaborer le cadre d'un futur PAPI complet



## Opportunités

- Compétence GeMAPI
- Socle de connaissances
- Démarches GeMA et PI

## Atouts

- Vigicrues
- Systèmes d'alerte locaux
- Ouvrages hydrauliques
- Concertations SAGE, PTGA, STÉPRIM
- Dynamique nouvelle

## Démarche PAPI

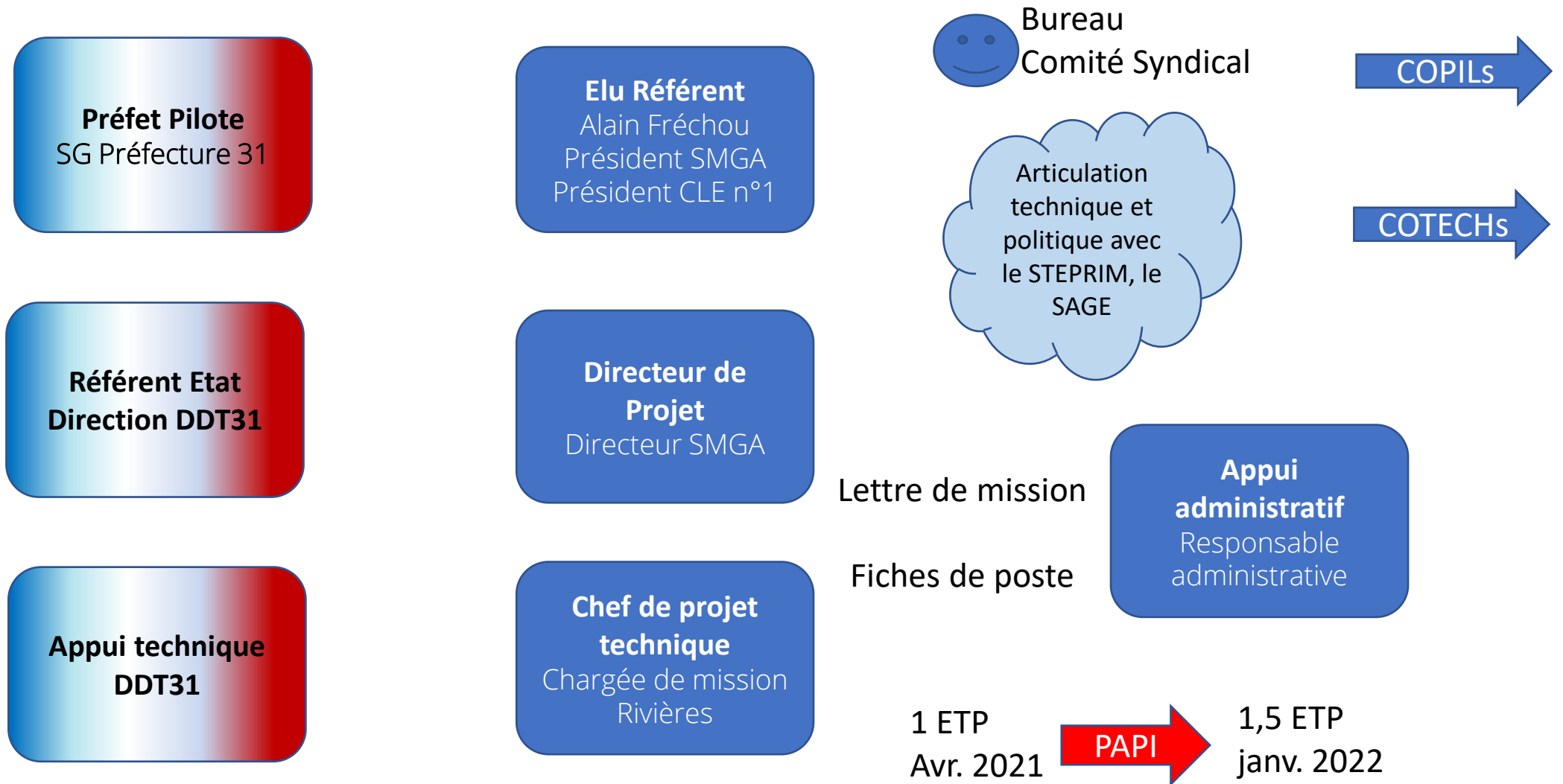
## Menaces

- Accès aux secours dépendant des axes de transports
- Crues rapides, torrentielles et fortes capacités érosives
- Carence d'entretien des riverains

## Faiblesses

- Pas d'antériorité « PAPI »
- Modifications climatiques
  - Gérer les attentes des populations menacées

# L'organisation humaine



# Articulations PEP-PAPI et étude globale

Parcours  
terrain  
=> 14 juin

Concertation  
acteurs

Etude d'état des lieux et de diagnostic pour la mise en place d'un programme de gestion globale du bassin versant de la Garonne amont (-> 22 fév. 2021)

1- Etat des lieux et diagnostic \*

2- Objectifs de gestion

3 - Programme de gestion globale  
(entretien et restauration cours  
d'eau, Intervention post-crue, plan  
de gestion des sédiments)

4 – Etude des  
potentiels systèmes  
d'endiguements  
(=>1<sup>er</sup> oct. 2021)

EGIS

SMGA

Mise en œuvre du programme  
de gestion avec déclinaison sur  
les cours d'eau hors masse  
d'eau (2023)

Mise en œuvre du Programme  
d'Etudes Préalables au PAPI  
(PEP-PAPI)  
- Démarche validée début avril  
2021 par le Préfet coordonnateur  
de bassin: Réunion Etat-SMGA de  
démarrage 10 juin 2021

\* Éléments de  
synthèse sur  
ensemble du  
territoire, en  
revanche le  
parcours terrains se  
limite aux masses  
d'eau visées par les  
objectifs des  
documents cadre (cf  
cahier des charges)

# Démarche d'Etat des lieux et diagnostic

- Synthèse des éléments de connaissances « Risque inondation »
- Études hydrauliques finalisées, en cours
- Délimitations des zones inondables (selon scénarios), des zones inondées (selon événement passé)
- Identification des enjeux concernés
- Etat d'avancement des dispositifs existants de prévention des inondations
- Elaboration des PPRI, DICRIM, PCS
- Réunions géographiques et enquêtes communales, ateliers de concertation

=> Diagnostic de vulnérabilité



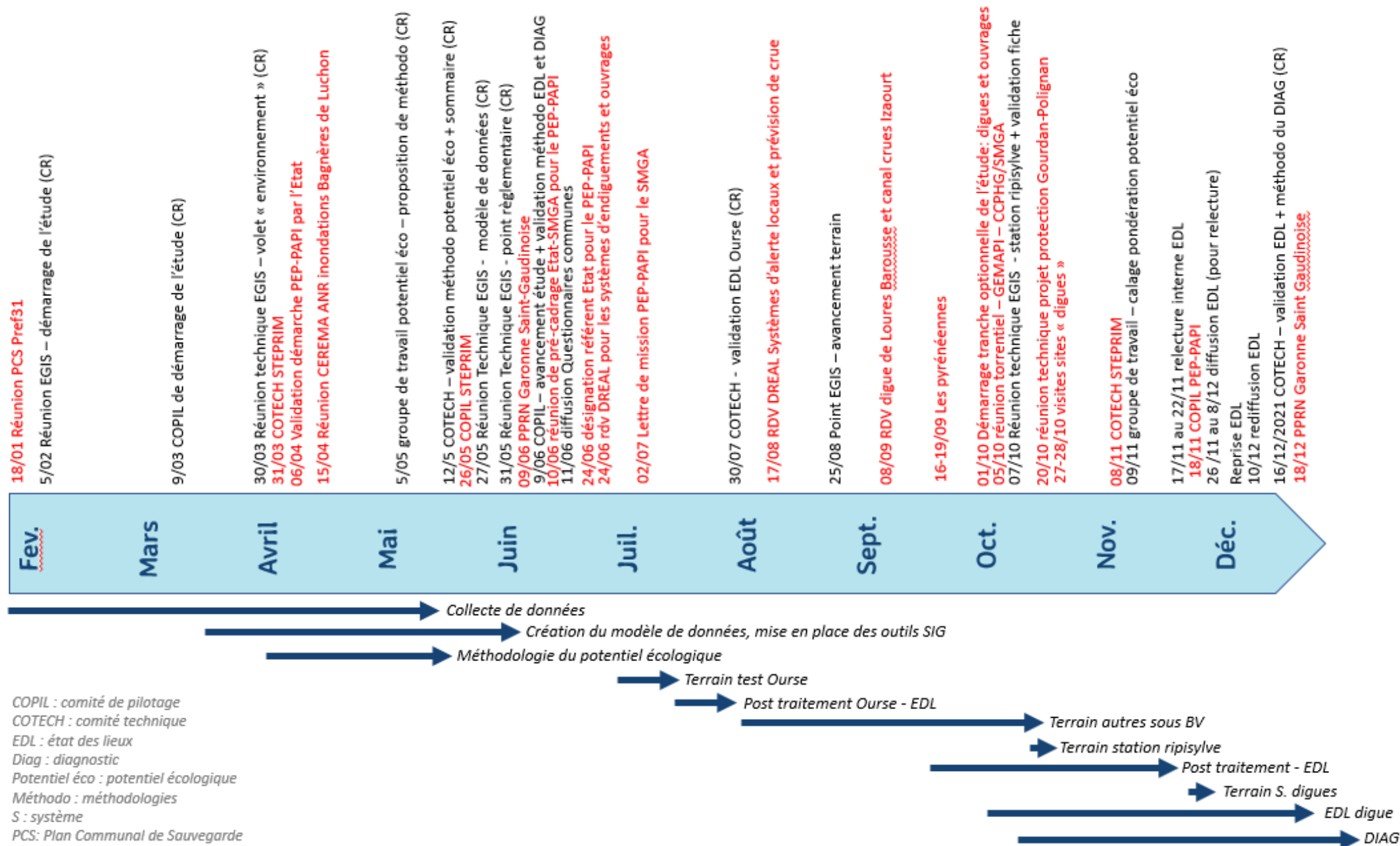
# Contexte

- Changement climatique avec accentuation de phénomènes marqués, notamment des crues
- Importance des Commissions Locales de l'Eau – synergie SMEAG
- spécificités des territoires de montagne, peu pris en compte dans projets SDAGE et PGRI qui couvrent 30% du bassin Adour-Garonne pour lesquels les solidarités sont vitales, volet torrentiel très peu abordé
- Pourtant le volet sédimentaire apparaît comme crucial
- Un territoire Garonne amont structuré très récemment de manière globale pour la gestion des rivières: forte attente, « retard » à combler
- Un territoire complexe vis-à-vis des inondations : enjeux amélioration de la connaissance, structuration technique, gestion locale à développer (hors TRI, hors prévision « vigicrues », phénomènes rapides, adaptation des fonctions de dommages au torrentiel, ...), des PPRI non existants sur certains secteurs

# Travail en cours spécifique « PAPI »

- Synthèse des éléments de connaissances « digues »: non classées, quelques systèmes potentiels (Axe 7)
- 3 Systèmes d'alerte inondation locaux existants (Axes 2 et 3)
- Délimitations des zones inondables (selon scénarios), des zones inondées (selon événements passés)
- Collaboration avec le SMEAG: transfrontalier, observatoire des crues, CLE n°1, ...
- Collaboration STEPRIM (axes 1 à 7)
- Elaboration des PPRIs, DICRIM, PCS : DDTs, préfectures (axe 3)
- Travail spécifique sur le volet urbanisme (Axe 4): PETRs, CCs (SCOT, PLUIs), volet paysage (CCNB)

# 2021 – PEP PAPI





# 5 commissions géographiques – mars 2022

Mutualisation état des lieux, diagnostic, enjeux « démarches GEMA et PI »

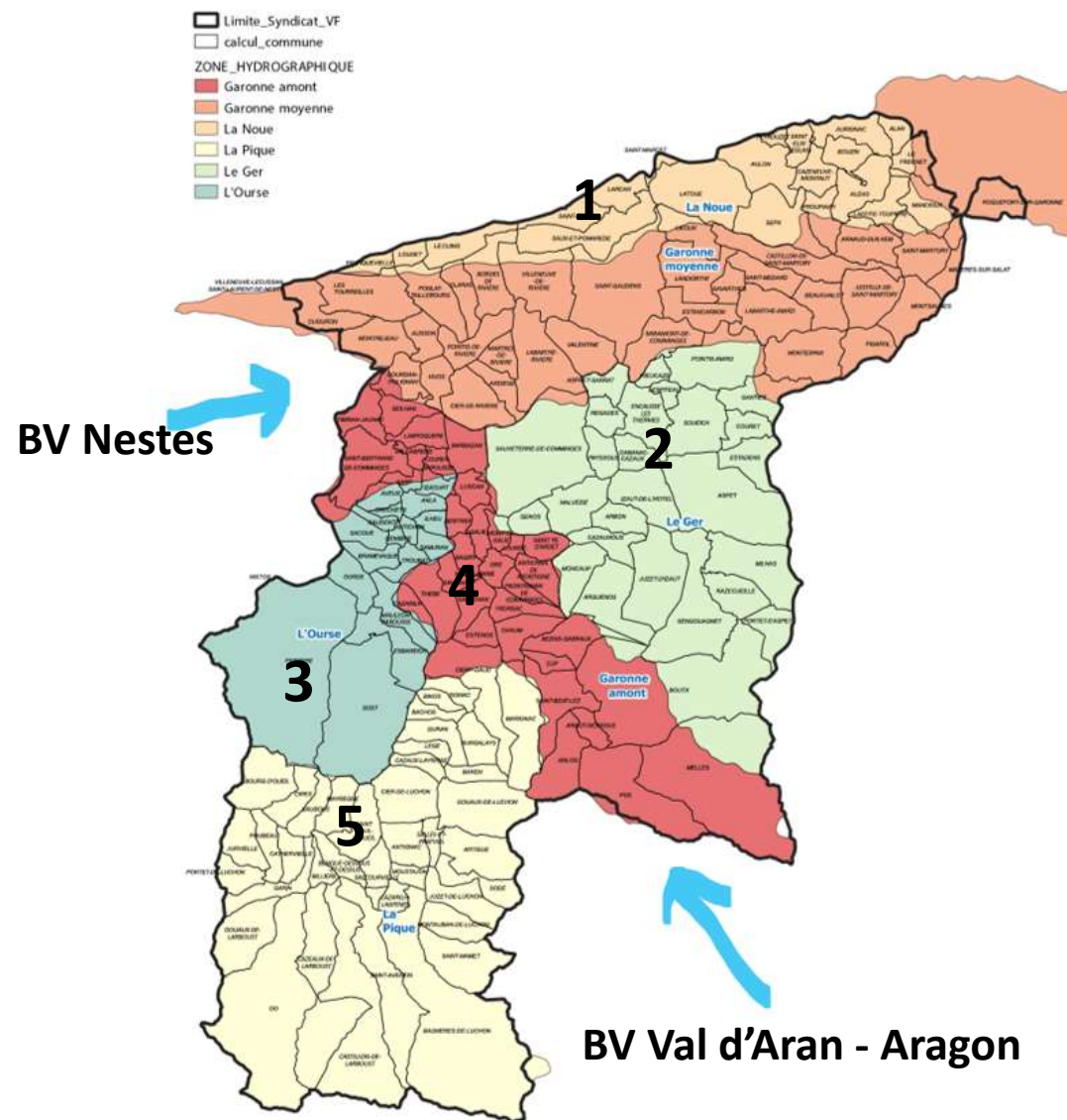
## Etude globale attribuée à EGIS Eau

*Lancement au 22 fév. 2021*

**5 Groupes de travail géographiques**  
proposés avec **5 binômes élus référents**  
qui seront rapporteurs dans les ateliers techniques

Pique	M. CAU	M. LAGLEIZE
Garonne Amont	M. DEMANGE	M. LADEVEZE
Ourse	Mme ABADIE	Mme MONTES
Ger-Job	Mme SEGARD	M. FAVAREL
Garonne Moyenne/ Noue	M. GARDELLE	Mme ROUEDE

Travail spécifique avec le transfrontalier  
(coordination SMEAG porteur du SAGE et EPTB),  
CC Pyrénées Haut Garonnaise (STEPRIM), Pays  
des Nestes (PAPI Nestes), SM Garonne  
Aussonnelle Louge Touch



# Le Comité de pilotage

## Membres :

- Préfet pilote, référent Etat, structure appui Technique
- Elus du SMGA
- Président(e)s des 4 Communautés de Communes (CCPHG, 5C, 3CGS, Neste-Barousse)
- Référents géographiques
- Région Occitanie
- Départements (31 et 65)
- Agence de l'Eau
- DREAL Occitanie
- DDT31 et DDT65
- SMEAG
- RTM

## Objectifs du COPIL

- Valide la méthodologie d'élaboration du PAPI
- Suit les travaux du Comité Technique
- Valide le projet de PAPI, avant instruction par les services de l'Etat

# Le Comité technique

## Membres du COTECH

- Référent Etat et appui technique
- Bureau et référents du SMGA
- DDT31 et DDT65
- DREAL
- Région
- Départements
- Agence de l'eau Adour Garonne
- 4 Communautés de Communes
- SMEAG
- Pays Comminges Pyrénées
- STEPRIM
- RTM
- Fédérations de pêche
- SIDPC 31 et 65
- Chambres d'agriculture 31 et 65
- Union producteurs d'électricité
- UNICEM
- AREMIP
- Nature en Occitanie

## Objectifs du COTECH

- Analyse le diagnostic du territoire
- Hiérarchise les propositions d'actions remontées du territoire via les ateliers de travail thématiques
- Prend en compte les résultats des consultations des acteurs du territoire
- Propose le programme d'actions